

CITES non detriment findings

for havpattedyr i Grønland 2016



Greenland Institute of Natural Resources,
CITES Scientific Authority in Greenland

Vurdering af bæredygtig eksport for CITES liste II arter fra Grønland, 2016

Oversigt og konklusion

I sin funktion som CITES' videnskabelige myndighed i Grønland rådgiver Grønlands Naturinstitut (GN), om det er bæredygtigt forsvarligt at eksportere produkter fra arter, der er listet i CITES appendix II. For havpattedyr i Grønland inkluderer dette vågehvaler fra Vestgrønland, alle småhvaler og isbjørn. Andre bestande af storhvaler (inklusiv vågehval i Østgrønland) er listet som appendix I (hvor eksport generelt ikke er mulig), mens hvalros er listet som appendix III, hvor eksport er mulig uden en bæredygtighedserklæring. Hvalros er ikke desto mindre inkluderet i nærværende bæredygtighedserklæring, da den står som appendix II i EU's liste over dyrearter med handelsrestriktioner.

Tidligere har GN udarbejdet NDF'er for narhval, hvidhval, hvalros og isbjørn. Som noget nyt forholder vi os i nærværende rapport også til vågehval i Vestgrønland og alle andre arter af småhvaler, således at vores NDF dækker alle grønlandske havpattedyr i CITES appendix II.

Fangsten af vågehval i Vestgrønland følger den videnskabelige rådgivning fra den Internationale Hvalfangstkommission, og der kan derfor afgives en positiv bæredygtighedserklæring for denne bestand. For de fleste arter af småhvaler foreligger der derimod ikke en mere eller mindre regelmæssig videnskabelig vurdering af bæredygtigheden af fangsten, og for disse er det ikke muligt af give en positiv bæredygtighedserklæring.

For narhval, hvidhval, hvalros og isbjørn er der mere eller mindre regelmæssig international vurdering af bæredygtigheden af fangsten, og for disse arter foretager vi med denne rapport en årlig opdatering af bæredygtigheden i relation til CITES. Her kan der for 2016 gives en positiv erklæring for hvidhval, mens erklæringen er negativ for narhval, hvalros og isbjørn. Dette skyldes, at fangsten overstiger rådgivningen for bæredygtighed i visse bestande for narhval og hvalros. Det skal dog bemærkes, at hvalros kunne have fået en positiv erklæring, hvis kvoterne i disse områder tog hensyn til det forventede tab af dyr i fangsten. For isbjørnernes vedkommende har det ikke være muligt at dokumentere, at fangsten er bæredygtig. Der kan ikke gives en positiv NDF, så længe der er fangst fra bestande uden rådgivning.

Tabel over gældende NDF'er for 2016. **Grøn = positiv NDF** **Rød = negativ NDF**

Vågehval i Vestgrønland	Narhval	Hvidhval
Andre småhvaler ¹	Hvalros	Isbjørn

¹ Marsvin, grindehval, hvidnæsedelfin og spækhugger

Baggrund

Den første bæredygtighedserklæring i Grønland var en negativ erklæring for narhval i 2005. Denne blev ændret til en positiv erklæring i 2009 grundet tiltag med en kvotereguleret jagt. De første erklæringer for hvidhval, isbjørn og hvalros kom i 2007, og de var negative for isbjørn og hvalros og positiv for hvidhval. En revurdering af hvalros i 2011 var positiv, og i 2015 var erklæringerne positive for narhval, hvidhval og hvalros og negativ for isbjørn.

Disse erklæringer er blevet udarbejdet efter forespørgsel fra Grønlands Selvstyre, og de er blevet opdateret uregelmæssigt. Der har således ikke eksisteret en mere eller mindre automatisk arbejdsprocedure, der kan sikre, at erklæringerne stemmer overens med de aktuelle forhold. For at sikre dette fremover har vi valgt at ændre udformningen af vores erklæringer, således at de fremover forholdsvis let kan opdateres årligt for de fire arter.

Herudover har vi inkluderet en mere generel vurdering for alle andre arter af småhvaler, hvor der p.t. ikke er nogen regelmæssig vurdering af bæredygtigheden af fangsten. For disse foreligger der således en standarderklæring, der er negativ, hvilket betyder, at der er en negativ erklæring for de arter, hvorpå der er en regelmæssig jagt: marsvin, grindehval, hvidnæsedelfin og spækhugger. Denne erklæring omfatter ikke mere uregelmæssigt forekommende arter af småhvaler, der ikke jages i Grønland. Disse bør i stedet for vurderes fra gang til gang. For vågehval i Vestgrønland foreligger der som standard en positiv NDF, så længe denne fangst følger rådgivningen fra IWC.

I de tidligere erklæringer har vi vurderet en række forhold, der måtte have indflydelse på eksportens betydning for udnyttelsen af de forskellige arter. For narhval, isbjørn og hvalros kan det ikke udelukkes, at eksporten har en reel indflydelse, da det er økonomisk betydningsfulde produkter, der eksporteres fra dyrene. Dette betyder, at det reelt er bæredygtigheden af den samlede fangst, der bestemmer, om der kan afgives en positiv erklæring. For hvidhvalen og andre småhvaler er eksporten af andet end spiselige produkter formentlig ikke en trussel i sig selv. Ikke desto mindre har vi valgt at følge det samme bæredygtighedsprincip for alle arter, således at en positiv erklæring er lig med en godkendelse af, at udnyttelsen af arten i Grønland er bæredygtig.

I vores vurdering af denne bæredygtighed har vi valgt at se på, om den totale fangst er bæredygtig i forhold til den videnskabelige rådgivning fra NAMMCO, JCNB og IUCN/PBSG. Denne vurdering inkluderer dyr, der går tabt i jagten. Og da der ikke foreligger pålidelige tal for, hvor mange hvidhval, narhval og hvalrosser der går tabt i jagten per år, bruger vi de tabsrater, der ligger til grund for rådgivningen. Selv om nogle af disse tabsrater kan diskuteres, er det vigtigt at bruge de samme tabsrater, når bæredygtigheden af fangsten skal vurderes. Dette skyldes, at et overvurderet historisk tab også kan give en overvurdering af den fremtidige bæredygtige udnyttelse. Ligeledes skal disse fangsttal inkludere dyr, der er fanget uden for kvoten; det være sig f.eks. isbjørne, der nedlagt i selvforsvar, eller hvaler, der aflives, fordi de har viklet sig ind i garn. Hvaler der fanges fra sassat er ikke medregnet, da disse ses som en del af den naturlige dødelighed.

Den videnskabelige rådgivning søger typisk at fastlægge en gennemsnitlig årlig fangst, der anses som bæredygtig over en årrække (f.eks. 5 år), og som sådan er der rum for, at den årlige fangst

kan svinge omkring dette niveau. Dette er også typisk afspejlet i kvoterne, hvor det for en del arter er muligt at overføre fangst mellem år, således at en overfangst et år kan fratrækkes næste års kvote, mens en underfangst kan øge kvoten det næste år. Vi har derfor valgt at vurdere bæredygtigheden over en tre årig periode, hvor en positiv erklæring betyder, at den totale fangst de sidste tre år har været mindre end eller lig med den totale anbefalede fangst (svarende til en videnskabelige rådgivning fra NAMMCO, JCNB og IUCN/PBSG) for den samme periode.

Sidst men ikke mindst, skal vurderingen foretages per bestand, og det er kun, hvis fangsten er bæredygtig for alle bestande i Grønland, at der afgives en positiv erklæring. For bestande, som deles med Canada, er fangst (og tab) i Canada taget med i beregningen. Da der ikke foreligger noget springssystem, der kan fastslå fra hvilken bestand et givet produkt kommer, kan der normalt ikke afgives bæredygtighedserklæringer for enkelte bestande.

Narhval

Perioden fra 2013 til 2015 er dækket af 2012-rådgivningen fra NAMMCO/JCNB. For Vestgrønland skal det bemærkes, at rådgivningen var speciel, da den kun var for fangede dyr, mens rådgivningen for Østgrønland var inklusive tab. Det vides ikke, i hvilket omfang tab er inkluderet i den rapporterede fangst, og udgangspunktet er her, at den ikke er inkluderet.

Samlet set kan der ikke gives en positiv bæredygtighedserklæring for narhval i Grønland, da fangsten overstiger rådgivningen for bestandene i Inglefield Bredning, Melville Bugt, Ittoqqortormiit og Tasiilaq.

Etah	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	7.5 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning ¹
2013	-	-	-	-	-	ingen
2014	-	-	-	-	-	ingen
2015	-	-	-	-	-	ingen
i alt	-	-	-	-	-	-

¹ Rådgivning for narhvaler i Etah blev afgivet for første gang i 2016

Inglefield Bredning	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	7.5 % tab	Anden aflivning	Fangst	Rådgivning
2013	83	0	6	0	83	85
2014	102	0	8	0	102	85
2015	75	0	6	0	75	85
i alt	260	0	20	0	260	255

Melville Bugt	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	15 % tab	Anden aflivning	Fangst	Rådgivning
2013	71	0	11	0	71	81
2014	113	0	17	0	113	81
2015	71	0	11	0	71	81
i alt	255	0	39	0	255	243

Uummannaq	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	15 % tab	Anden aflivning	Fangst	Rådgivning
2013	78	0	12	0	78	85
2014	69	0	10	0	69	85
2015	42	0	6	0	42	85
i alt	189	0	28	0	189	255

Disko Bugt	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	15 % tab	Anden aflivning	Fangst	Rådgivning
2013	51	0	8	0	51	59
2014	50	12	9	0	62	59
2015	30	0	5	0	30	59
i alt	131	12	22	0	143	177

Ittoqqortormiit	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	15 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	47	0	7	0	54	70
2014	63	0	9	0	72	70
2015	74	0	11	0	85	70
i alt	184	0	27	0	211	210

Tasiilaq	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	15 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	19	0	3	0	22	18
2014	18	0	3	0	21	18
2015	20	0	3	0	23	18
i alt	57	0	9	0	66	54

Hvidhval

Fangstperioden fra 2013 til 2015 er dækket af 2012-rådgivningen fra NAMMCO/JCNCB. For Vestgrønland inkluderede rådgivningen på 310 dyr per år et gennemsnitligt tab på 8,5%. For vinterjagten i Qaanaaq blev det konkluderet, at en fangst på det nuværende niveau blev anset for at være bæredygtig.

Det vides ikke, i hvilket omfang tab er inkluderet i den rapporterede fangst, og udgangspunktet er her, at den ikke er inkluderet. Der afgives en positiv bæredygtighedserklæring for hvidhval i Grønland, da fangsten plus det forventede tab ligger under den samlede rådgivning per bestand.

Vest Grønland	Rapporteret fangst	Urapporert fangst	8.5 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	278	0	24	0	302	310
2014	240	0	20	0	260	310
2015	120	0	10	0	130	310
i alt	638	0	54	0	692	930

Qaanaaq	Rapporteret fangst	Urapporert fangst	5.0 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	26	0	1	0	27	fangst ok
2014	31	0	2	0	33	fangst ok
2015	7	0	0	0	7	fangst ok
i alt	64	0	3	0	67	fangst ok

Hvalros

Fangsten i 2013 og 2014 falder under NAMMCO-rådgivningen fra 2010, mens fangsten i 2015 relaterer til NAMMCO-rådgivningen fra 2014 (2013 Annual Report). Begge rådgivninger inkluderer dyr, der går tabt i fangsten.

Samlet set kan der ikke gives en positiv bæredygtighedserklæring for hvalros i Grønland, da fangsten plus det forventede tab i Qaanaaq overstiger rådgivningen for området.

Qaanaaq	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	Canadisk fangst	15 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	65	0	7	11	0	83	68
2014	67	0	7	11	0	85	68
2015	74	0	7	12	0	93	93
i alt	206	0	21	34	0	261	229

Vest Grønland	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	Canadisk fangst	15 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	47	0	16	9	0	72	89
2014	52	0	16	10	0	78	89
2015	53	0	16	10	0	79	100
i alt	152	0	48	29	0	229	278

Øst Grønland	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	11.5 % tab	Anden aflivning	Total	Rådgivning
2013	8	0	1	0	9	20
2014	8	3*	1	0	12	20
2015	4	0	0	0	4	20
i alt	20	3	2	0	25	60

*Ulovlige fangster

Isbjørn

Den seneste rådgivning for isbjørn er fra 2010, og den er baseret på tal fra 1993-97 for bestandene i Kane Basin (KB) og Baffin Bugt (BB). I 2012 konkluderede The Canada/Greenland Joint Commission on Polar Bears (JCPB), at rådgivningen var forældet, og en ny rådgivning er planlagt til juli 2016. Der findes heller ingen rådgivning for bestanden i Østgrønland. Uden en gyldig rådgivning, kan der ikke afgives en positiv NDF.

Kane Basin	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	Canadisk fangst ²	? % tab	Anden Aflivning*	Total	Rådgivning
2013	6	0	0	-	0	6	Ingen
2014	5	0	0	-	0	5	Ingen
2015	6	0	0	-	5	11	Ingen
i alt	17	0	0	-	5	22	Ingen

Baffin Bay	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	Canadisk Fangst ²	? % tab	Anden Aflivning*	Total	Rådgivning
2013	61	0	148	-	0	209	Ingen
2014	70	0	134	-	1	205	Ingen
2015	72	0	126	-	1	199	Ingen
i alt	203	0	408	-	2	613	Ingen

Davis Strait	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	Canadisk Fangst ^{2,3}	? % tab	Anden Aflivning*	Total	Rådgivning
2013	1	0	171	-	0	172	Ingen
2014	3	0	164	-	0	167	Ingen
2015	0	0	132	-	0	132	Ingen
i alt	4	0	467	-	0	471	Ingen

Øst Grønland	Rapporteret fangst	Urappporteret fangst	? % tab	Anden Aflivning*	Total	Rådgivning
2013	59	0	-	3	62	Ingen
2014	65	0	-	1	66	Ingen
2015	64	0	-	7	71	Ingen
i alt	188	0	-	11	199	Ingen

*Nødværge

² Canadiske tal givet fra juli den forrige år til juni. Data for Nunavut fra Polar Bear Harvest Reports, <http://www.gov.nu.ca/environnement/information/wildlife-research-reports>

³ Fangster fra Nunavut og Quebec. Data for Quebec er baseret på frivillig afrapportering fra fangere og stammer fra: Ministère des Forêts, de la Faune et des Parcs, upubliceret.